



MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*



# Les élections municipales dans les communes de moins de 1 000 habitants



**MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

# Ordre du jour

- I. La réforme des élections municipales issue de la loi du 21 mai 2025 en bref**
- II. Le renouvellement général de mars 2026 dans les communes de moins de 1000 habitants**
  1. Les opérations pré-électorales : la prise de candidatures
  2. Les opérations électorales : nouvelles règles de validité des bulletins de vote et proclamation des résultats
  3. La composition des commissions de contrôle des listes électorales
  4. Les cas particuliers : communes nouvelles et absence de candidats
- III. Les élections municipales partielles à compter du renouvellement général de 2026**



MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

# Introduction



- Les **dates exactes** des élections municipales de mars 2026 ne sont pas encore arrêtées
- Un **décret d'application** de la loi du 21 mai 2025 sera publié à la rentrée
- Un **mémento aux candidats** aux élections municipales spécialement conçu pour les communes de moins de 1000 habitants sera publié
- Le **chiffre de population** applicable est celui authentifié par le décret de l'INSEE, publié en décembre 2025. Il se basera sur le recensement de l'année 2022



**MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

# **La réforme des élections municipales dans les communes de moins de 1000 habitants en bref**



MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

## La réforme en bref

La loi n° 2025-444 du 21 mai 2025 visant à harmoniser le mode de scrutin aux élections municipales afin de garantir la **vitalité démocratique, la cohésion municipale et la parité** modifie le mode de scrutin dans les communes de moins de 1 000 habitants.



Elle s'applique à compter du **renouvellement général de mars 2026**.



MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

## La réforme en bref

### Nouveautés

- **Généralisation du scrutin de liste paritaire**, applicable actuellement aux communes de 1 000 habitants et plus
- Possibilité pour les candidats de déposer des **listes « incomplètes »** (-2)
- **Caractère réputé complet du CM** tout au long du mandat (-2)

### Ce qui ne change pas

- Désignation des **conseillers communautaires**
- Elections partielles **complémentaires** et non intégrales
- **Pas de remboursement de la propagande**



MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

## La réforme en bref

### Mais également...

- Dispositions propres aux **communes nouvelles**
- Adaptation de la composition des **commissions de contrôle des listes électorales**
- Nouvelles règles relatives à **l'élection des adjoints**



**MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

# **Le renouvellement général de mars 2026 dans les communes de moins de 1 000 habitants**





MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR

Liberté  
Égalité  
Fraternité

## Les opérations pré-électorales

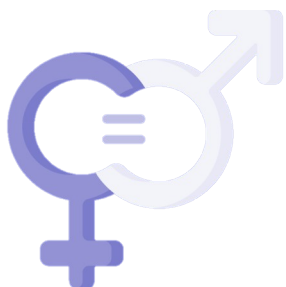
### La prise de candidature : les contrôles à opérer

**Tirage au sort** à l'issue  
des candidatures :  
décret à venir

- ✓ Les listes peuvent comporter **au maximum 2 candidats supplémentaires** et **au maximum 2 candidats de moins** que l'effectif légal du CM :

	Moins de 100 hab.	De 100 à 499 hab.	De 500 à 999 hab.
<b>Effectif légal</b>	7	11	15
<b>Incomplétude acceptée</b>	Au minimum 5 candidats	Au minimum 9 candidats	Au minimum 13 candidats
<b>Candidats supplémentaires</b>	Au maximum 9 candidats	Au maximum 13 candidats	Au maximum 17 candidats

- ✓ **L'alternance respectée** **femmes/hommes** **est** **strictement**





MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR



*Liberté  
Égalité  
Fraternité*


# Les opérations électorales

## Les nouvelles règles de validité des bulletins de vote

**RÉPUBLIQUE FRANÇAISE** **Vie publique** **INSTITUTIONS FRANÇAISES**

**Vote blanc ou vote nul :  
quelles différences ?**

Vote blanc	Vote nul
 Une enveloppe vide	Un bulletin sans enveloppe 
 Un bulletin vierge dans l'enveloppe	Un bulletin non réglementaire 
	Un bulletin annoté 
	Un bulletin déchiré 



© DILA 2024



**Fin du panachage  
des bulletins de  
vote : la liste est  
bloquée**



MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

# Les opérations électorales

## Les nouvelles règles de validité des bulletins de vote

Les bulletins de vote **seront nuls** si :

- X **adjonction ou suppression de noms ;**
- X **modification de l'ordre de présentation des candidats ;**
- X **ne comportent pas l'indication de la nationalité des candidats ressortissants d'un Etat membre de l'UE autre que la France ;**
- X **non conformes aux dispositions de l'art. L. 52-3 du code électoral, mais ce n'est pas une nouveauté :**
  - bulletins de vote comportant les noms de personnes qui ne sont pas candidates ;
  - bulletins de vote comportant la photographie ou la représentation de toute personne qui n'est pas candidate ;
  - bulletins de vote comportant la photographie ou la représentation d'un animal.

**Règles de validité de  
l'art. R. 66-2 du code  
électoral :  
décret à venir**



MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

# Les opérations électorales

## L'organisation d'un second tour

### Election acquise dès le premier tour

- ✓ Si **une ou deux listes** sont candidates
- ✓ Si une liste obtient la majorité absolue des suffrages exprimés

Le vote du quart des électeurs inscrits n'est plus requis pour être élu dès le premier tour

### Organisation d'un second tour

Les listes ayant obtenu au moins 10 % des suffrages exprimés au premier tour sont admises au second tour

Une liste ayant obtenu au moins 10 % des suffrages exprimés au premier tour peut fusionner avec les listes ayant obtenu au moins 5 % des suffrages exprimés au premier tour

Il n'est plus possible de candidater au second tour uniquement et le **dépôt d'une candidature devient obligatoire pour chaque tour**



MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

# Les opérations électorales

## L'attribution des sièges

Dans le cas où une **liste obtient plus de sièges qu'elle n'a de candidats**, alors les sièges qu'elle ne peut pas occuper **restent vacants**

Remarques :

- En cas de vacance d'un conseiller municipal, le suivant de liste le remplace. S'il n'y a plus de suivant de liste, alors le siège reste vacant
- Comme pour les communes de 1 000 hab. et plus, les suivants d'une liste ne peuvent occuper les sièges vacants que de cette liste

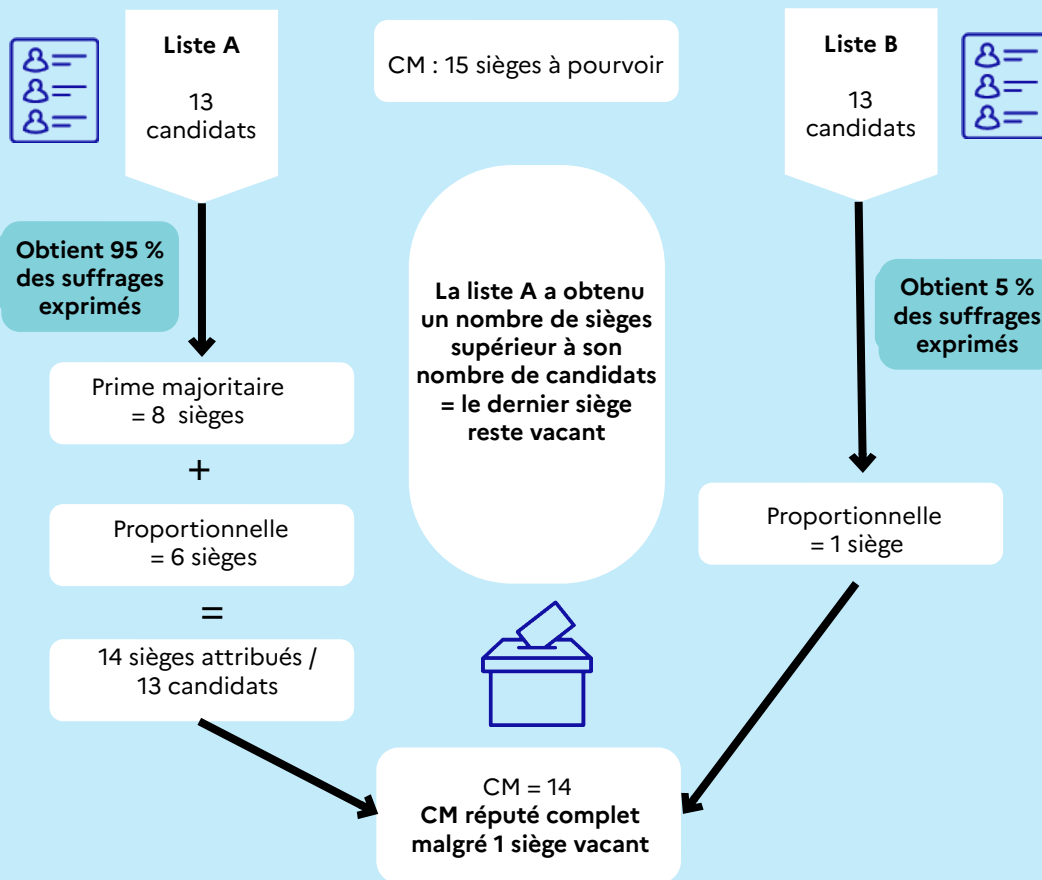




# MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR

Liberté  
Égalité  
Fraternité

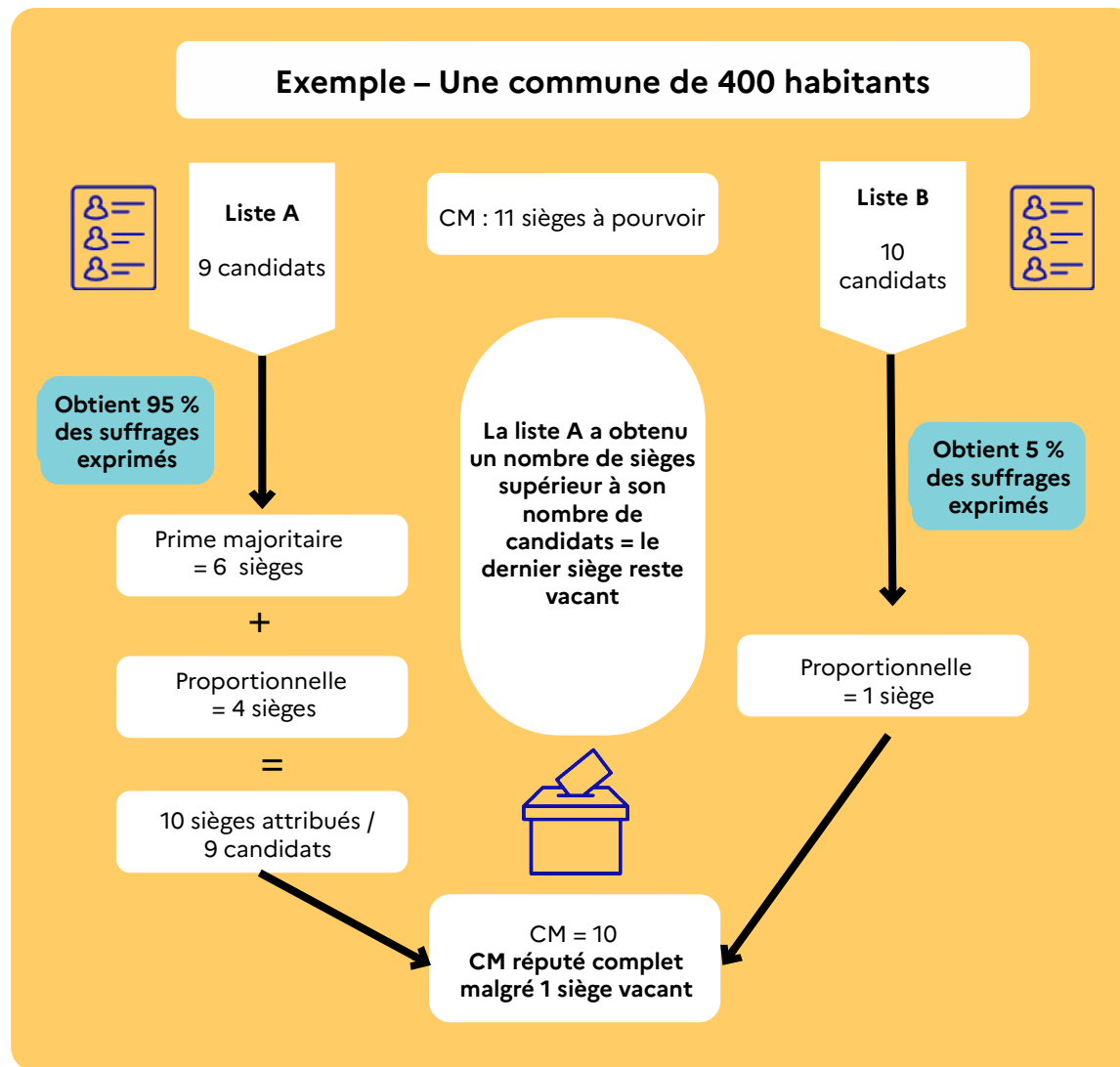
## Exemple – Une commune de 900 habitants





# MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*





MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR

Liberté  
Égalité  
Fraternité

# Opérations post-électorales

## La commission de contrôle des listes électorales

Après le renouvellement général de mars 2026, **recomposition des commissions de contrôle par arrêté préfectoral** (art. R. 7 du code électoral)

L'art. L. 19 relatif à leur composition évolue :

### Composition réduite

(actuellement dans les communes de moins de 1 000 hab.)

3 membres

- ✓ Si une seule liste a obtenu des sièges au CM
- ✓ S'il est impossible de constituer une commission

1 conseiller  
municipal



1 délégué du  
tribunal  
judiciaire

1 délégué de  
l'administration

### Composition élargie

(similaire à celle des communes de plus de 1 000 habitants)

5 membres

- ✓ Si au moins 2 listes ont obtenu des sièges au CM



3 CM de la liste  
ayant obtenu le  
+ de sièges



2 CM de l'autre  
liste (si 2 listes)

ou

1 CM de chaque  
autre liste (si 3 listes)



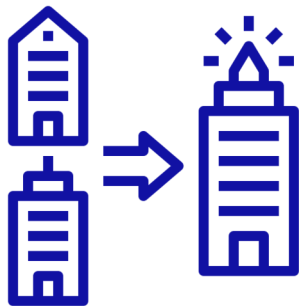


MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

## Cas particuliers

### Les communes nouvelles



Pour les communes nouvelles qui disposaient d'un effectif dérogatoire de leur conseil municipal en 2020 (*premier renouvellement*) :

- Prolongation de cet effectif dérogatoire jusqu'au 3ème renouvellement général. Le retour au droit commun du nombre de membres du conseil municipal interviendra après deux mandats complets (maintien du même effectif sans prise en compte des évolutions à la hausse ou à la baisse de la population).

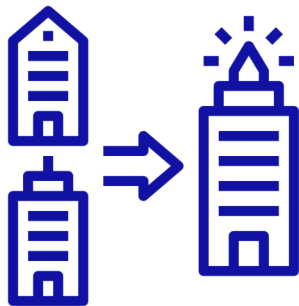


MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

## Cas particuliers

### Les communes nouvelles



**Pour les communes nouvelles créées après 2020, application du régime dérogatoire de composition de leur conseil municipal applicable lors du 1<sup>er</sup> renouvellement, pour 2 mandats :**

- Lors du 1<sup>er</sup> renouvellement, la détermination de l'effectif du conseil municipal s'effectue de la manière suivante :
  - Prise en compte de l'effectif de la strate démographique immédiatement supérieure
  - L'effectif représente minimum le 1/3 de l'addition des effectifs des conseils municipaux des communes historiques avant la création de la commune nouvelle.

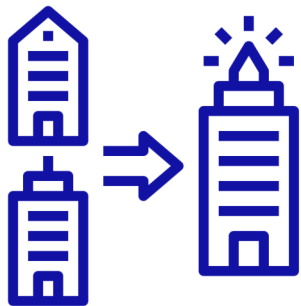


MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

# Cas particuliers

## Les communes nouvelles



### Cas 1

**Commune nouvelle  
créée avant 2020**

- **2020** : *effectif  
dérogatoire*
- **2026** : *effectif  
dérogatoire*
- **2032** : *retour au  
droit commun*

### Cas 2

**Commune nouvelle  
créée après 2020**

- **2026** : *effectif  
dérogatoire*
- **2032** : *effectif  
dérogatoire*
- **2038** : *retour au  
droit commun*

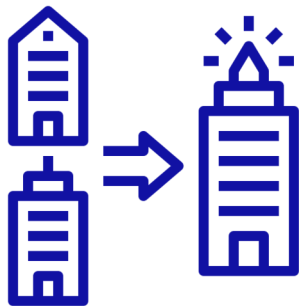


MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

## Cas particuliers

### Les communes nouvelles



Les communes se voient appliquées les seuils suivants :

Nombre d'habitants	Composition complète du CM	Liste complète (candidature)
Moins de 100	11 au lieu de 7	9 à 13
Entre 100 et 499	15 au lieu de 11	13 à 17
Entre 500 et 999	19 au lieu de 15	17 à 21



MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

## Cas particuliers

### L'absence de candidats

1

Une **délégation spéciale** est nommée par décision du représentant de l'Etat dans le département dans un délai de 8 jours suivant la date du 1<sup>er</sup> tour (art. L. 2121-35 et s. du CGCT)

2

De **nouvelles élections partielles** sont organisées dans un délai de 3 mois



**MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

# **Les élections municipales partielles à compter du renouvellement général de 2026**



**MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

## Les élections partielles

### Rappels

**Deux cas de figure donnent lieu à l'organisation d'élections complémentaires**

**Le CM a perdu le tiers  
ou plus de son  
effectif, ou la moitié  
ou plus l'année  
précédant le  
renouvellement  
général**

(art. L. 258  
du code électoral)

**Seul le mode de scrutin  
change**

**Le CM doit procéder  
à l'élection du maire  
et des adjoints mais  
est incomplet**

(art. L. 2121-2-1 et L.  
2122-8 du CGCT)

**Le mode de scrutin et le  
fait générateur changent**



MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

## Les élections partielles

### Réforme du mode de scrutin

S'il n'y a pas de  
suivants de liste, les  
élections sont  
toujours  
complémentaires  
(seuls les sièges  
vacants sont pris en  
compte), mais au  
scrutin de liste  
paritaire

L'exception  
d'incomplétude et  
l'ajout de 2  
candidats  
supplémentaires sur  
la liste sont  
également valables  
concernant les  
élections partielles

Pour 3 sièges vacants, il  
est possible de déposer  
une liste allant de 1 à 5  
candidats, avec  
alternance paritaire

Remarque :  
seule la liste de  
candidats doit être  
paritaire, sans prise en  
compte des membres  
du CM déjà élus





MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR

Liberté  
Égalité  
Fraternité

## Les élections partielles

### Effets de l'application des nouvelles règles de complétude sur l'élection du maire et des adjoints

#### Actuellement

Dans toutes les communes, il convient de **compléter le CM avant de procéder à l'élection du maire et des adjoints** (art. L. 2122-8 du CGCT)

Dans les **communes de moins de 500 habitants, après de premières élections complémentaires**, le CM est **réputé complet** s'il a au moins (dérogation de l'art. L. 2121-2-1) :

Nombre d'habitants	Composition complète du CM	Composition dérogatoire du CM (réputé complet)
Moins de 100	7	5
Entre 100 et 499	11	9

Dans les **communes de 500 à 999 hab.**, si le CM n'est pas complet à l'issue des élections complémentaires, alors de **nouvelles élections complémentaires** sont organisées

**Conséquence =  
multiplication  
d'élections  
partielles**



MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR

Liberté  
Égalité  
Fraternité

## Les élections partielles

### Effets de l'application des nouvelles règles de complétude sur l'élection du maire et des adjoints

A compter du renouvellement général de mars 2026

Dans toutes les communes, il convient de **compléter le CM avant de procéder à l'élection du maire et des adjoints** (art. L. 2122-8 du CGCT)

Dans **toutes les communes de moins de 1000 habitants**, le CM est **réputé complet** dès lors qu'il a au moins (nouvelles règles de l'art. L. 2121-2-1) :

Nombre d'habitants	Composition complète du CM	Composition réputée complète du CM
Moins de 100	7	5
Entre 100 et 499	11	9
Entre 500 et 999	15	13

En-dessous des seuils indiqués, il convient d'organiser des élections partielles avant l'élection du maire et des adjoints

**Conséquence = plus besoin d'élections complémentaires avant d'atteindre les seuils indiqués, donc moins d'élections partielles**

Strate de population de la commune	Effectif légal du conseil municipal	Effectif réputé complet du conseil municipal	Seuil d'organisation des élections complémentaires au scrutin de liste			
			En cas de perte du tiers ou plus des membres	Nombre de candidats sur la liste (-2/+2)	En cas d'élection du maire ou des adjoints	Nombre de candidats sur la liste (-2/+2)
Moins de 100 habitants	7	5	4 (le CM ne peut pas compter moins de 5 membres)	De 1 à 5	4	De 1 à 5
De 100 à 499 habitants	11	9	7	De 2 à 6	8	De 1 à 5
De 500 à 999 habitants	15	13	10	De 3 à 7	12	De 1 à 5

Strate de population de la commune	Effectif légal du conseil municipal	Effectif réputé complet du conseil municipal	Seuil d'organisation des élections complémentaires au scrutin de liste (à compter du 1 <sup>er</sup> janvier de l'année qui précède le renouvellement général)			
			En cas de perte de la moitié ou plus des membres	Nombre de candidats sur la liste (-2/+2)	En cas d'élection du maire ou des adjoints (perte du tiers ou plus)	Nombre de candidats sur la liste (-2/+2)
Moins de 100 habitants	7	5	3 (le CM ne peut pas compter moins de 4 membres)	De 2 à 6	4	De 1 à 5
De 100 à 499 habitants	11	9	5	De 4 à 8	7	De 2 à 6
De 500 à 999 habitants	15	13	7	De 6 à 10	10	De 3 à 7



MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

## Les élections partielles

### Exemples d'application des nouvelles règles de complétude du conseil municipal

#### Cas n° 1

Une commune compte **entre 100 et 499 hab.** : le CM est complet (11 membres)

Le **maire** démissionne de son mandat de CM et il n'y a pas de suivant de liste  
→ Le CM compte 10 membres

Le CM est **réputé complet** et peut dès lors procéder à l'élection des nouveaux maires et adjoints

#### Cas n° 2

Une commune compte **entre 500 et 999 hab.** : le CM a déjà perdu 2 membres (13 membres)

Le **maire** démissionne de son mandat de CM et il n'y a pas de suivant de liste  
→ Le CM compte 12 membres

Le CM est **incomplet** et il faut organiser des élections partielles pour les 3 sièges vacants

#### Cas n° 3

Une commune compte **entre 500 et 999 hab.** : le CM est complet (15 membres)

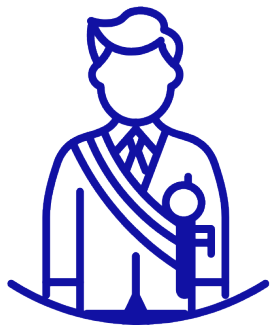
Le **maire et 2 CM de la même liste** démissionnent de leur mandat de CM et il y a **1 suivant de liste**  
→ Le CM compte 13 membres

Le CM est **réputé complet** et peut dès lors procéder à l'élection des nouveaux maires et adjoints



## Les élections partielles

### Règles nouvelles pour l'élection du maire et des adjoints



- Les adjoints sont élus parmi les membres du conseil municipal, au scrutin de liste paritaire à la majorité absolue, sans panachage ni vote préférentiel (liste bloquée). La liste est donc composée alternativement d'un candidat de chaque sexe.
- L'ordre de présentation de la liste des conseillers municipaux candidats aux fonctions d'adjoint n'est pas lié à l'ordre de présentation des candidats à l'élection municipale et peut donc être différent de celui-ci.

s'applique pas au couple maire/adjoint. Le premier adjoint peut donc être du même sexe que le maire.

- En cours de mandat, en cas de vacance d'un siège d'adjoint, le respect de la parité n'est pas exigé pour procéder au remplacement. Cette règle n'est valable que pour les communes de moins de 1 000 habitants.

- L'obligation de parité ne



MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR

Liberté  
Égalité  
Fraternité

## Exemple – Une commune de 850 habitants

L'effectif légal est de  
15 membres

Le CM a perdu 5  
membres et il n'y a  
pas de suivant de liste



Liste A  
3  
candidats

Obtient 70 %  
des suffrages  
exprimés

Prime majoritaire  
= 3 sièges

+

Proportionnelle  
= 1 siège

=

4 sièges attribués  
mais 3 candidats



Liste B  
6  
candidats

Obtient 30 %  
des suffrages  
exprimés

Proportionnelle  
= 1 siège

La liste A a obtenu  
un nombre de  
sièges supérieur à  
son nombre de  
candidats  
= le dernier siège  
reste vacant



CM = 14  
CM réputé complet  
malgré 1 siège vacant

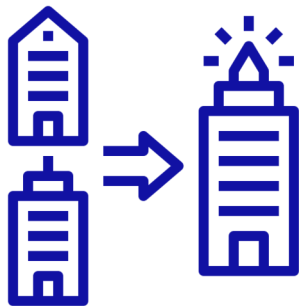
CM : conseil municipal



MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

## Les élections partielles Cas des communes nouvelles



Les communes se voient appliquées les seuils suivants :

Nombre d'habitants	Composition complète du CM	Liste complète (candidature)	Exception d'incomplétude (élection maire et adjoints)
Moins de 100	11 au lieu de 7	9 à 13	5
Entre 100 et 499	15 au lieu de 11	13 à 17	9
Entre 500 et 999	19 au lieu de 15	17 à 21	13





MINISTÈRE  
DE L'INTÉRIEUR

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

## Les élections partielles

### Exemples d'application des nouvelles règles dans les communes nouvelles

#### Cas n° 1

Une commune compte **entre 100 et 499 hab.** : le CM est complet (15 membres)

Le **maire et 2 membres du conseil municipal** démissionnent de leur mandat de CM  
→ Le CM compte 12 membres

Le CM est **réputé complet** et peut dès lors procéder à l'élection des nouveaux maires et adjoints

#### Cas n° 2

Une commune compte **entre 500 et 999 hab.** : le CM a déjà perdu 6 membres (13 membres sur 19 s'il était complet)

Le **maire** démissionne de son mandat de CM  
→ Le CM compte 12 membres

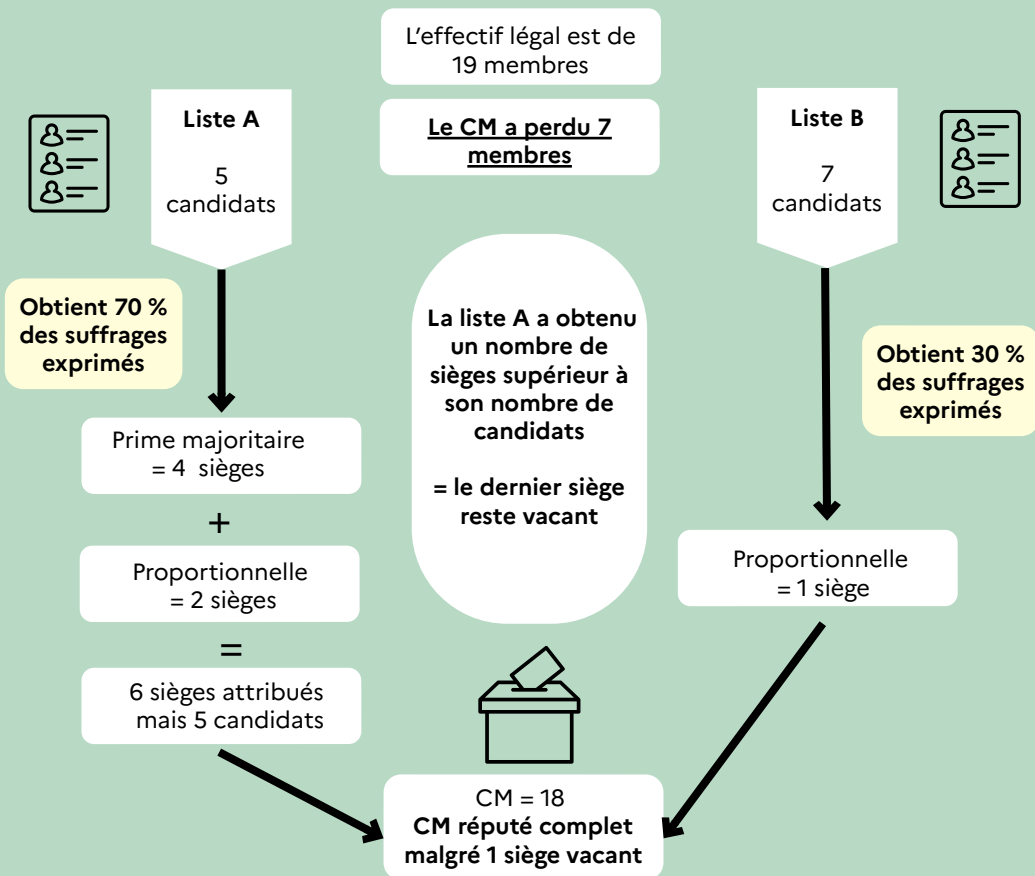
Le CM est **incomplet** et il faut organiser des élections partielles pour les 7 sièges vacants



# MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR

Liberté  
Égalité  
Fraternité

## Exemple – Une commune nouvelle de 850 habitants



CM : conseil municipal